

DOI: [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i4.2669](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i4.2669)

## Gestión del presupuesto público en salud para combatir la emergencia sanitaria por coronavirus: caso Loreto, Perú

Mg. Luis Barría Romero

[lubaro2004@hotmail.com](mailto:lubaro2004@hotmail.com)

<https://orcid.org/0000-0001-8610-2232>

Universidad César Vallejo, Tarapoto, Perú

Dr. José Manuel Delgado Bardales

[jmdelgadob@ucvvirtual.edu](mailto:jmdelgadob@ucvvirtual.edu)

<https://orcid.org/0000-0001-6574-2759>

Scopus Author ID: 24070333700Código

Renacyt: P0050554

Universidad César Vallejo, Tarapoto, Perú

### RESUMEN

La administración del presupuesto público asignado al Gobierno Regional de Loreto, Perú, para combatir la emergencia sanitaria por el Coronavirus, desde la etapa de prevención, así como de los primeros síntomas y recuperar a los pacientes con COVID-19. Se evaluó el presupuesto asignado y su ejecución por parte del Gobierno Regional de Loreto, que permitió conocer la capacidad de gasto y su oportunidad para atender la emergencia sanitaria. Se concluye que la gestión del presupuesto asignado al Gobierno Regional de Loreto, fue ineficaz e ineficiente, asimismo mostraron desconocimiento de la normativa vinculada a la emergencia sanitaria por Coronavirus, que conllevó al déficit en la respuesta rápida y atención oportuna del servicio de salud, con consecuencias de pérdida de vida de más de 20 médicos y miles de pacientes.

**Palabras clave:** *presupuesto público; gestión presupuestal; normativa; política económica.*

Correspondencia: [lubaro2004@hotmail.com](mailto:lubaro2004@hotmail.com)

Artículo recibido: 23 junio 2022. Aceptado para publicación: 10 julio 2022.

Conflictos de Interés: Ninguna que declarar

Todo el contenido de **Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar**, publicados en este sitio están disponibles bajo

Licencia [Creative Commons](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) 

Como citar: Barría Romero, L., & Delgado Bardales, J. M. (2022) Gestión del presupuesto público en salud para combatir la emergencia sanitaria por coronavirus: caso Loreto, Perú. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(4) 1425-1435. DOI: [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i4.2669](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i4.2669)

## Management of the public health budget to combat the coronavirus health emergency: Loreto case, Peru

### ABSTRACT

This work addresses the administration of the public budget assigned to the Regional Government of Loreto, Peru, to combat the health emergency due to the Coronavirus, from the prevention stage, as well as combat the first symptoms and recover patients with COVID-19. The assigned budget and its execution by the Regional Government of Loreto were evaluated, which allowed to know the spending capacity and its opportunity to attend the health emergency. It is concluded that the management of the budget assigned to the Regional Government of Loreto was ineffective and inefficient, they also showed ignorance of the regulations related to the health emergency due to Coronavirus, which led to the deficit in the rapid response and timely care of the health service, with consequences of loss of life for more than 20 doctors and thousands of patients.

*Keywords: public budget; budget management; normative; economic policy.*

## INTRODUCCIÓN

El “Gobierno Regional de Loreto hasta el mes de mayo 2020, apenas ejecutó el 45.9% del presupuesto asignado por el Estado para combatir el Covid-19” (Pueblo, 2020), mostrando ineficacia en su gestión y en el desconocimiento de la normativa, que conllevó a la pérdida de vida de más de 20 médicos y miles de pacientes. El “diseño actual de gestión presupuestaria de ESSALUD, no está alineada a la obtención de los fines de los servicios de salud” (Chávez, 2019), reflejada en la actual gestión del presupuesto de la Dirección Regional de Salud de Loreto, para prevenir, combatir y recuperar a los pacientes con síntomas del COVID-19, que llevó al déficit en la respuesta rápida y atención oportuna del servicio de salud. El “presupuesto público en la política económica de un país, es su componente principal” (Soto, 2018), y se “constituye en un instrumento financiero de gestión, primordial para toda organización” (Carrasco, 2018), optimizando los recursos y obteniendo servicios públicos de calidad, para mejorar la vida de los habitantes de una nación.

La “gestión presupuestal por resultados se vincula directa y significativamente con la planificación estratégica” (Moran, 2018), que permite relacionar la asignación de recursos públicos de bienes y servicios con sus resultados, a favor de la ciudadanía, los cuales pueden ser medibles. El presupuesto público es la principal herramienta económica que tienen los gobiernos para lograr resultados óptimos en términos de costo, oportunidad y calidad de los bienes y servicios ofertados a la comunidad, el cual contribuye a mejorar la calidad de vida de la ciudadanía.

## METODOLOGÍA

Para elaborar el presente artículo se empleó el método deductivo que implica el análisis del universo de registros de los últimos años, y centrarnos en la oportunidad de registro, asimismo, en los gastos sin impacto en la población.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La administración del presupuesto público del Gobierno Regional de Loreto, para combatir la emergencia sanitaria. De acuerdo al reporte de consulta de ejecución de gasto del portal de transparencia del Ministerio de Economía y Finanzas, al Gobierno Regional de Loreto, le asignaron como compromiso anual, el importe de S/. 9’933,464.00 para combatir las consecuencias del Covid-19, y hasta el segundo trimestre del presente año, apenas logró ejecutar el 35.85% del presupuesto asignado, según (Público, 2020),



de salud” (Chávez, 2019), el cual se refleja en la actual gestión del presupuesto del Gobierno Regional de Loreto, como de la Dirección Regional de Salud de Loreto y del Hospital Regional de Loreto, para prevenir, combatir y recuperar a los pacientes con síntomas del COVID-19, que generó déficit en la respuesta rápida y atención oportuna del servicio de salud.

Por otro lado, la corrupción es considerado uno de los más grandes problemas existentes en el Perú, que conlleva al retraso el progreso de las comunidades y es el motivo primordial del aumento de la pobreza, por ello, el “riesgo de corrupción es propia en la toma de decisiones dentro de la gestión pública” (Santamaría, 2019), el cual “perjudica la administración en todas las instituciones” (Rodríguez, 2017), realidad que se presenta en la administración del Gobierno Regional de Loreto, de la Dirección Regional de Salud de Loreto y del Hospital Regional de Loreto, y en todos los escenarios de la administración pública y se escuda en el desconocimiento de la normativa, el cual perjudicó la atención oportuna de los pacientes con síntomas del COVID-19 y conllevó a la pérdida de vida de miles de personas.

Es fácil entender que el “presupuesto público en la política económica de un país, es su componente principal” (Soto, 2018), y, se “constituye en un instrumento financiero de gestión, primordial para toda organización” (Carrasco, 2018), asimismo, la “inyección de recursos públicos en la economía de un país, constituye un elemento importante de desarrollo social, el cual debe permitir brindar mejores condiciones de satisfacción a los habitantes de una nación” (Esparza et. al., 2016), optimizando los recursos y obteniendo servicios públicos de calidad para mejorar la vida de la población, que debería ser aplicado por todos los Titulares y funcionarios en las entidades públicas, finalmente, no es posible asumir compromiso de gasto sin contar con la disponibilidad presupuestal (Flores, 2018), ni destinar presupuestos para gastos no programados, ni autorizados.

Por ello, se sabe que “mediante un modelo de gestión estratégica como herramienta, se podrá mejorar la gestión presupuestal” (Ruiz, 2017), es por eso que, la “implementación del presupuesto por resultados está considerada como uno de los pilares de la modernización de la gestión pública en el Perú, orientada a articular la asignación de recursos presupuestales en actividades y productos para obtener resultados positivos a favor de la población objetivo” (Zafra, 2019), que mejorará la administración de los

fondos públicos y será más eficiente y eficaz los servicios que brindan las entidades del Estado.

Finalmente, se tiene que comprender que el “presupuesto es una eficaz herramienta cuando se habla de planeamiento” (Huicho, 2019), asimismo, el presupuesto por resultado influye significativamente para el logro de metas programadas (Rivera, 2018), al igual que la “gestión presupuestal por resultados se vincula directa y significativamente con la planificación estratégica” (Moran, 2018), que permite relacionar la asignación de recursos públicos de bienes y servicios con sus resultados, a favor de la ciudadanía, los cuales pueden ser medibles, por eso la “contratación pública es uno de los instrumentos que se debe utilizar para conseguir un crecimiento sostenible, inteligente e integrador” (Ponce et. al., 2019), instrumento que debe ser de obligación cumplimiento por las entidades del Estado y supervisado por el Gobierno.

## **CONCLUSIONES**

Existente en el Gobierno Regional de Loreto, en la Dirección Regional de Salud de Loreto y en el Hospital Regional de Loreto, quienes mostraron ineficacia en la gestión de los presupuestos asignados y desconocimiento de la normativa, para prevenir, combatir y recuperar a los pacientes con síntomas del COVID-19. Coincide con lo establecido por (Chavez, 2019), que no se evalúan ni aplican adecuadamente mecanismos de control que permitan disminuir riesgos e impactos negativos en el área; además no existe un manejo eficiente de los recursos de la entidad; y, casi nunca se ejecuta el presupuesto de gastos según lo programado, perjudicando principalmente a los grupos de población más vulnerables.

El presupuesto público es el componente principal en la política económica de todo país y, se constituye en su principal instrumento financiero de gestión conforme lo establece (Quispe, 2019). Además, se coincide con (Alfaro et. al., 2018) indica que existe influencia de la ejecución presupuestal en el cumplimiento de metas, por ello, que contribuye a la calidad del gasto público, al bienestar de la población, reduciendo los niveles de pobreza, desnutrición, mejoramiento de infraestructura, mejoras en la educación, mejoras en salud, acceso a la vivienda, mejoras en la seguridad ciudadana, con justicia y lucha contra la corrupción.

La implementación del presupuesto por resultados dentro de la modernización de la gestión pública en el Perú, está considerada como un pilar, y como una herramienta

eficaz cuando se trabaja con planeamiento, relacionado con lo mencionado por (Espinoza, 2018), que indica, la implementación del presupuesto por resultados, es una condición necesaria para mejorar la gestión presupuestal de toda institución. Asimismo, el presupuesto por resultados es una herramienta de gestión pública que permite relacionar la asignación de recursos con resultados medibles para mejorar de manera estructural el proceso de toma de decisiones y las medidas que se aplican en el marco de los procesos de planeamiento estratégico, programación y presupuesto” (Palacios, 2017). El presupuesto por resultados es una herramienta eficaz que cuenta con instrumentos que debe ser de obligado cumplimiento por las entidades del Estado y supervisado por el Gobierno y sus dependencias.

#### LISTA DE REFERENCIAS

- Alfaro, C., Soledad, G., Galarreta, B., & Verónica, Y. (2 de 11 de 2018, p. 20). El planeamiento de las actividades del presupuesto público y su influencia en la gestión pública de la municipalidad distrital de Mollepata en el año 2017. Recuperado el 04 de 07 de 2020, de Universidad Privada del Norte Perú - Repositorio UPN: <http://hdl.handle.net/11537/14812>
- Angulo Santamaria, A. O. (7 de junio de 2019, p. 22). Riesgos de Corrupción en los Procesos de Contrataciones y Gestión Presupuestal de la Municipalidad Provincial de Huari. Recuperado el 7 de junio de 2020, de Universidad San Pedro: Repositorio Institucional: <http://repositorio.usanpedro.edu.pe/handle/USANPEDRO/10470>
- Carrasco, M. P. (15 de mayo de 2018, p. 63). BUDGETARY MANAGEMENT AS A DETERMINING FACTOR OF PROFITABILITY IN HOTEL COMPANIES IN PERU (2012 - 2016). Recuperado el 20 de junio de 2020, de Universidad Nacional Mayor de San Marcos: Revistas de investigación UNMSM: <http://revistasinvestigacion.unmsm.edu.pe/index.php/quipu/article/view/15141>
- Chávez, E. L. (2019, p. 15). ESSALUD budgetary execution in Peru as a management instrument. Recuperado el 7 de junio de 2020, de Universidad Nacional Mayor de San Marcos: Revista de investigación: <https://revistasinvestigacion.unmsm.edu.pe/index.php/econo/article/view/1656>

- Chavez, F. M. (2019, p. 3). La auditoría de gestión como instrumento de eficacia de la ejecución presupuestal del Gobierno Regional de Puno, periodos 2017 - 2018. Recuperado el 4 de julio de 2020, de Universidad Nacional del Altiplano, Repositorio Institucional - UNAP: <http://eds.a.ebscohost.com/eds/detail/detail?vid=14&sid=a25118bf-314a-4626-b6c1-fa48466bcdfd%40sessionmgr4007&bdata=Jmxhbmc9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#AN=edsair.od.....3056..c40469823f17ab1dc47e433f7d379d79&db=edsair>
- Esparza, E. C., & Dominguez, L. O. (13 de abril de 2016, p. 55). Budget Management Systems and Government Contracting as Inhibitors of Public Spending in Mexico. Recuperado el 13 de junio de 2020, de World Bank Document - Documentos e informes: <http://eds.a.ebscohost.com/eds/detail/detail?vid=0&sid=6b125285-f9c9-4be7-b4a9-c3dbb83156f2%40sessionmgr4006&bdata=Jmxhbmc9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#AN=88925199&db=edo>
- Espinoza, N. E. (2018, p. 14). Influencia del presupuesto por resultados en la gestión presupuestal de ESSALUD. Recuperado el 5 de julio de 2020, de Universidad Nacional Mayor de San Marcos: <http://cybertesis.unmsm.edu.pe/handle/cybertesis/7275>
- Flores, C. d. (2018, p. 16). Estudio Fenomenológico de la Gestión de Gasto del Programa Presupuestal 068 en la DIRIS Lima Este 2018. Recuperado el 28 de junio de 2020, de Universidad César Vallejo, Repositorio Institucional: <http://eds.b.ebscohost.com/eds/detail/detail?vid=19&sid=e532ae79-6df0-49d0-8723-9ee7c55b02c7%40pdc-v-sessmgr06&bdata=Jmxhbmc9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#AN=edsair.od.....3056..6b6c641673cb6051912f33dd04ef557b&db=edsair>
- Huaman Huicho, J. H. (7 de junio de 2019, p. 17). Gestión presupuestal y su incidencia en el presupuesto por resultados en la dirección regional de salud de Ayacucho, 2017. Recuperado el 7 de junio de 2020, de Universidad Católica los Ángeles de Chimbote: Repositorio Digital: <http://repositorio.uladech.edu.pe/handle/123456789/8473>

- Luna Soto, G. (7 de junio de 2018, p. 12). Gestión Presupuestaria por Resultados y Logro de Metas alcanzados por el Gobierno Regional de Puno en el ejercicio presupuestal 2014. Recuperado el 7 de junio de 2020, de Repositorio de la Universidad César Vallejo: <http://repositorio.ucv.edu.pe/handle/UCV/15307>
- Moran, M. T. (2018, p. 10). Gestión Presupuestal por Resultado y Planificación Estratégica en la Municipalidad Distrital de Sunampe 018. Recuperado el 28 de junio de 2020, de Universidad Cesar Vallejo ; Repositorio Institucional-UCV: <http://repositorio.ucv.edu.pe/handle/UCV/28121>
- Palacios, G. R. (2017, p. 13). El Presupuesto por Resultados en el proceso de modernización pública (2007-2017): Estudio del Programa Presupuestal N° 0133 'Fortalecimiento de la Política Exterior y de la Acción Diplomática' en el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú. Recuperado el 5 de julio de 2020, de Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar, Repositorio institucional - ADP: <http://eds.b.ebscohost.com/eds/detail/detail?vid=14&sid=4ba80722-4335-4be9-9c9e-a7165853e2ac%40pdc-v-sessmgr06&bdata=Jmxhbm9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#AN=edsair.o.d.....3056..687a0f5e3ef5a31b620523a804bbe24f&db=edsair>
- Ponce, H. G., Nevado, T. G., & Durán, M. P. (12 de mayo de 2019, p. 28). Responsable public procurement. Design of measurement indicators. Recuperado el 20 de junio de 2020, de CIRIEC - España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa: <http://eds.b.ebscohost.com/eds/detail/detail?vid=10&sid=ea007253-be6b-41b8-8030-2d6ae6050e0c%40pdc-v-sessmgr04&bdata=Jmxhbm9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#AN=137882272&db=a9 h>
- Público, O. (2020 de mayo de 2020). Coronavirus en Loreto: Reportes identifican nueve veces más muertes que cifras oficiales. Recuperado el 7 de noviembre de 2020, de Ojo Público: <https://ojo-publico.com/1815/loreto-nueve-veces-mas-muertes-por-covid-19-que-cifras-oficiales>
- Pueblo, D. d. (23 de abril de 2020, p. 7). Reporte Complementario N° 1558 - Casos confirmados por Coronavirus en Perú. Recuperado el 13 de junio de 2020, de Defensoría del Pueblo:

<https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjOi7q-ooDqAhUtEbkGHc9rAmUQFjAAegQIAhAB&url=https%3A%2F%2Fwww.defensoria.gob.pe%2Fwp-content%2Fuploads%2F2020%2F04%2FInforme-de-Adjunti%25CC%2581a-N%25C2%25BA-001-2020>

Quispe, N. M. (2019, p. 20). Gestión Por Procesos Y Su Relación con la gestión de la calidad en los colaboradores de la Unidad de Gestión Educativa Local de Andahuaylas - 2018. Recuperado el 5 de julio de 2020, de Universidad César Vallejo, Repositorio Institucional - UCV:

<http://eds.b.ebscohost.com/eds/detail/detail?vid=13&sid=4ba80722-4335-4be9-9c9e-a7165853e2ac%40pdc-v-sessmgr06&bdata=Jmxhbm9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#AN=edsair.o.d.....3056..4ec3750f381a6065d3735ad96304c42d&db=edsair>

Rivera, M. C. (2018, p. 15). Gestión presupuestal por resultados en el logro de metas alcanzadas del programa 0106, UGEL 01, 2017. Recuperado el 28 de junio de 2020, de Universidad César Vallejo, Repositorio Institucional:

<http://eds.b.ebscohost.com/eds/detail/detail?vid=21&sid=e532ae79-6df0-49d0-8723-9ee7c55b02c7%40pdc-v-sessmgr06&bdata=Jmxhbm9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#AN=edsair.o.d.....3056..cccdc7740ef648c4ecaebf476f1a1306&db=edsair>

Rodríguez, E. C. (3 de abril de 2017, p. 12). La corrupción de funcionarios y sus implicancias en el acto administrativo en las instituciones del Estado. Recuperado el 20 de junio de 2020, de Universidad Inca Garcilaso de la Vega Repositorio Institucional - UIGV:

<http://eds.b.ebscohost.com/eds/detail/detail?vid=6&sid=3d9de1f5-1fe2-4de0-ba41-d53497a446bb%40pdc-v-sessmgr06&bdata=Jmxhbm9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#AN=edsair.o.d.....3056..bd3deda8cca4703ff8ab6459b796c5d7&db=edsair>

Ruiz, J. P. (2017, p. 18). Gestión presupuestal en la Superintendencia Nacional de Salud, Lima 2017. Recuperado el 28 de junio de 2020, de Universidad Privada Norbert Wiener ; Repositorio institucional:

<http://repositorio.uwiener.edu.pe/handle/123456789/1178>

Sanitaria, C. d. (8 de abril de 2020, p. 4). Recuperado el 13 de junio de 2020, de COEN:

<https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjTgKTio4DqAhVqlbkGHThADMsQFjAAegQIBBAB&url=https%3A%2F%2Fwww.indeci.gob.pe%2Fwp-content%2Fuploads%2F2020%2F04%2FREPORTE-COMPLEMENTARIO-N%25C2%25BA-1558-8ABR2020-CASOS>

Zafra, L. A. (2019, p. 6). Efectividad del gasto del presupuesto público asignado a la salud materno neonatal. Recuperado el 28 de junio de 2020, de Revista Internacional de Salud Materno Fetal, Vol 4, Iss 3, Pp 1-2 (2019) - Sociedad Materno Fetal: <https://doaj.org/article/8891b21f7d874226bd4280ade339350b>